

# 深化财税体制改革专题资料汇编

(经济新常态下的财税改革专题)

(二)

财政部干部教育中心 汇编

# 前 言

中国经济发展进入新常态，是党中央深入分析我国发展阶段性特征作出的战略判断。新常态下，我国经济发展向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，增长速度由高速转向中高速，发展方式由规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力从传统增长点转向新的增长点。适应这一新趋势，我们既要着力稳增长、保就业、防风险，更要主动调结构、促改革、转方式。特别是在新常态下，创新驱动将占据经济增长的核心位置，成为加快转变经济发展方式、破解经济发展深层次矛盾和问题、增强经济发展内生动力和活力的根本措施。

党的十八届三中全会强调财政是国家治理的基础和重要支柱，要求广大财政干部站位要高、视野要广，要准确把握我国经济发展的大逻辑，科学分析新常态下财政领域的趋势性变化，正确把握做好财政工作的新要求，发挥好财政在适应和引领新常态中的作用。

在全面分析、正确把握新常态这个经济发展的大趋势、大背景下，财政部部长楼继伟在全国财政工作会议上提出了2015年工作思路。他指出，2015年财政工作要按照党中央、国务院的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，深入推进财税体制改革，继续实施积极的财政政策并适当加大力度，保持经济运行在合理区间，加快推动转方式调结构，强化风险防控；盘活存量，用好增量，优化财

政支出结构，有保有压，确保重点领域特别是民生支出；坚持依法理财，加强财政管理，提高财政资金使用效益，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

2015年，是全面深化改革的关键之年和全面推进依法治国的开局之年。在适应和引领新常态的过程中，推进财税改革更加紧迫，任务更加艰巨。经济发展新常态下需要以更高的智慧、更大的魄力谋划财税改革。着眼于全面深化改革全局，我们将近期经济新常态有关论述和财税改革有关文件与解读汇编成册，供大家查阅参考，以期能对大家有所帮助。

# 目 录

## 一、中央领导讲话

### 谋求持久发展 共筑亚太梦想

- 习近平在亚太经合组织工商领导人峰会开幕式上的  
演讲 ..... ( 3 )

### 联通引领发展 伙伴聚焦合作

- 习近平在“加强互联互通伙伴关系”东道主伙伴对  
话会上的讲话 ..... ( 11 )

### 共同谱写中拉全面合作伙伴关系新篇章

- 习近平在中国—拉共体论坛首届部长级会议开幕式上  
的致辞 ..... ( 17 )

### 习近平：确保各项改革举措落地生根 ..... ( 23 )

### 紧紧依靠改革创新 增强经济发展新动力

- 李克强在第八届夏季达沃斯论坛上的致辞 ..... ( 26 )

### 李克强在第三次中国—中东欧国家领导人会晤时的讲话 ..... ( 34 )

### 李克强在第十七次中国—东盟（10+1）领导人会议上的 讲话 ..... ( 38 )

### 携手共建 21 世纪海上丝绸之路 共创中国—东盟友好合作 美好未来

- 张高丽在第十一届中国—东盟博览会和中国—东盟  
商务与投资峰会上的致辞 ..... ( 43 )

张高丽：努力实现“一带一路”建设良好开局……………（49）

## 二、部领导论述

楼继伟：推进各级政府事权规范化法律化……………（53）

楼继伟：加快发展中国特色管理会计促进我国经济转型  
升级……………（61）

楼继伟：服务市场 服务经济 全面开创行业发展新局面……………（80）

楼继伟：2015年继续实施积极的财政政策……………（87）

楼继伟：发挥好财政在适应和引领新常态中的作用……………（93）

楼继伟：详解2015年财政支持保障和改善民生新看点……………（97）

## 三、媒体解读（一）：经济新常态

新华网：适应新常态 推动新发展  
——一论学习贯彻中央经济工作会议精神……………（103）

新华网：把握大逻辑，用好新机遇  
——二论学习贯彻中央经济工作会议精神……………（106）

新华网：适应经济发展新常态 加快转方式调结构  
——三论学习贯彻中央经济工作会议精神……………（109）

新华网：狠抓改革攻坚 激发增长新动力  
——四论学习贯彻中央经济工作会议精神……………（112）

人民日报海外版：中央经济工作会议解读  
——九大变化号脉新常态……………（115）

人民日报：在新常态下促进经济平稳健康发展……………（123）

光明日报：新脚步新常态……………（130）

中国经济网：习近平“新常态”表述“新”在哪里？

“常”在何处? .....	(136)
经济参考报: 专家: 增长趋势放缓将是中国新常态 .....	(140)
中国财经报: 社科院报告: “新常态”下中国社会呈现六大 转折 .....	(146)
中国财经报: 经济“新常态”消费产业: 中国经济升级的 新“引擎” .....	(149)
红旗文稿: 新常态是中国经济发展的必然过程 .....	(156)
求是: 全面认识中国经济新常态 .....	(161)
人民网: 解读中央农村工作会议精神: 适应新常态 加快 农业现代化 .....	(169)
新华网: 定向发力 精准施策 ——下半年财政货币政策展望 .....	(173)
求是: 经济增长新常态下的财税体制改革 .....	(177)

#### 四、媒体解读 (二): 财税改革

中国财政: 完善预算体系 加快建立现代预算制度 .....	(185)
中国财政: 预算公开: 内涵、功能与保障 .....	(201)
中国财政: 着力加强人大对预算全方位的审查监督 .....	(213)
中国财政: 编制权责发生制政府综合财务报告 .....	(236)
中国财政: 国库现金管理: 国际经验、我国实践及未来取向 .....	(245)
财政部网: 关于建立事权和支出责任相适应制度的几点认识 .....	(252)
中国财经报网: 对政府间事权划分“症结”的剖析 .....	(257)
财政部网: 《国务院关于改革和完善中央对地方转移支付 制度的意见》政策解读 .....	(262)

- 新华网：减少权力寻租 转移支付改革倒逼政府“自我  
削权” ..... (271)
- 人民日报海外版：中央对地方转移支付制度改革 跑部钱  
进将成昨日风景 ..... (275)
- 新华网：从三方面分步推进转移支付制度改革 ..... (278)
- 财政部网：财政部会计司有关负责人就《关于全面推进  
管理会计体系建设的指导意见》答记者问 ..... (281)
- 财政部网：规划宏伟蓝图 开创历史先河  
——《财政部关于全面推进管理会计体系建设的指导意见》  
系列解读之一 ..... (288)
- 财政部网：大交流 大碰撞 积极推动理论建设  
——《财政部关于全面推进管理会计体系建设的指导意见》  
系列解读之二 ..... (300)
- 财政部网：指引体系为保障 指导实践应用  
——《财政部关于全面推进管理会计体系建设的指导意见》  
系列解读之三 ..... (309)
- 财政部网：人才培养是关键 提升核心竞争力  
——《财政部关于全面推进管理会计体系建设的指导意见》  
系列解读之四 ..... (316)
- 财政部网：信息化为支撑 提升管理效率  
——《财政部关于全面推进管理会计体系建设的指导意见》  
系列解读之五 ..... (327)
- 财政部网：发展管理会计咨询服务 推动会计服务转型升级  
——《财政部关于全面推进管理会计体系建设的指导意见》  
系列解读之六 ..... (334)
- 财政部网：明确职责 密切合作 共同推进管理会计体系建设  
——《财政部关于全面推进管理会计体系建设的指导意见》

系列解读之七 .....	(341)
--------------	-------

## 五、文件选编

国务院关于改革和完善中央对地方转移支付制度的意见 .....	(349)
关于完善政府预算体系有关问题的通知 .....	(358)
关于推广运用政府和社会资本合作模式有关问题的通知 .....	(366)
关于印发政府和社会资本合作模式操作指南（试行）的通知 .....	(373)
关于印发《政府和社会资本合作项目政府采购管理办法》 的通知 .....	(392)
关于印发《政府购买服务管理办法（暂行）》的通知 .....	(399)
关于支持和规范社会组织承接政府购买服务的通知 .....	(408)
财政部关于全面推进管理会计体系建设的指导意见 .....	(413)