

深化财税体制改革专题资料汇编

(财政事权与支出责任划分改革、
地方政府债务管理专辑)

(五)

财政部干部教育中心 汇编

前 言

财政是国家治理的基础和重要支柱。党的十九大报告从全局和战略高度强调加快建立现代财政制度，并明确了深化财税体制改革的目标要求和主要任务。

目前，财税领域改革多点突破，不断向纵深推进。财政事权和支出责任划分改革取得重大进展，严管地方政府债务守住风险底线，一系列难啃的“硬骨头”正在被攻坚克难。

明确中央地方权责，更好兜牢民生底线。财政事权和支出责任划分改革是建立现代财政制度的重要内容。党的十九大报告把“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”放在财税体制改革三大任务之首，凸显这项改革的重要性和紧迫性。国务院办公厅印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》，将义务教育、学生资助、基本就业服务、基本养老保险、基本医疗保障、基本卫生计生、基本生活救助、基本住房保障等八大类、共18个事项纳入中央与地方共同财政事权范围，并规范了支出责任分担方式，标志着财政事权和支出责任划分取得新的重大进展。

预算改革稳步推进，地方债务严格管理。近年来，预算管理制度在预算公开、转移支付、地方政府债务管理等方面大力推进。打好防范化解重大风险攻坚战，地方政府债务管理和风险防控是重要内容。按照党中央、国务院的决策部署和法律授权，财政部会同有关部门依法加快建立规范的地方政府举债融资机制，形成了覆盖地方政府债务限额管理、预算管理、新增债券发行、存量债务置换、风险预警、应急处置、信息公开、日常监督等各环节的“闭环”管理体系，取得了积极成效。

为了方便广大财政干部学习掌握政策，我们对财政事权和支出责任划分改革及地方政府债务管理方面的政策法规、权威解读进行了整理，编印成册，供大家参考。

编者

2019年8月

目 录

财政事权与支出责任划分改革

政策法规

- 国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的
指导意见（国发〔2016〕49号）……………（3）
- 国务院关于印发“十三五”推进基本公共服务均等化规划的通知
（国发〔2017〕9号）……………（10）
- 国务院办公厅关于印发基本公共服务领域中央与地方共同财政事权
和支出责任划分改革方案的通知（国办发〔2018〕6号）……………（53）
- 国务院办公厅关于印发医疗卫生领域中央与地方财政事权和
支出责任划分改革方案的通知（国办发〔2018〕67号）……………（61）
- 中共中央 国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见……………（70）
- 国务院办公厅关于印发科技领域中央与地方财政事权和支出
责任划分改革方案的通知（国办发〔2019〕26号）……………（79）
- 国务院办公厅关于印发教育领域中央与地方财政事权和支出
责任划分改革方案的通知（国办发〔2019〕27号）……………（84）
- 国务院办公厅关于印发交通运输领域中央与地方财政事权和
支出责任划分改革方案的通知（国办发〔2019〕33号）……………（90）

权威解读

- 财政部有关负责人就推进中央与地方财政事权和
支出责任划分改革答记者问……………（96）
- 为建立现代财政制度筑牢基础
——财政部有关负责人谈中央与地方财政事权和支出责任划分改革……………（101）

到 2020 年基本公共服务均等化总体实现	
——国家发展改革委有关负责人答记者问·····	(104)
你的“生老病死”，政府如何保障？	
——聚焦《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》八大亮点·····	(107)
财政部有关负责人就基本公共服务领域中央与地方共同财政事权	
和支出责任划分改革答记者问·····	(110)
财政部：一揽子明确八大类 18 项基本公共服务事项央地	
权责划分·····	(116)
国务院办公厅印发《医疗卫生领域中央与地方财政事权和	
支出责任划分改革方案》·····	(121)
促进区域协调发展向更高质量迈进	
——聚焦区域协调发展新机制四大亮点·····	(122)
合理划分基本公共服务支出责任 增强基本公共服务保障能力	
——《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》解读·····	(125)
科学界定央地权责 推动落实科教兴国战略	
——解读中央与地方财政事权和支出责任划分改革新举措·····	(128)
国务院办公厅印发《交通运输领域中央与地方财政事权和	
支出责任划分改革方案》·····	(130)

地方政府债务管理

政策法规

国务院关于加强地方政府性债务管理的意见（国发〔2014〕43号）·····	(135)
国务院关于深化预算管理制度改革的决定（摘录）（国发〔2014〕45号）···	(140)
关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见（财预〔2015〕225号）·····	(142)
关于印发《地方政府性债务风险分类处置指南》的通知	
（财预〔2016〕152号）·····	(146)
关于印发《地方政府一般债务预算管理办法》的通知	
（财预〔2016〕154号）·····	(165)

关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知 (财预〔2016〕155号)	(170)
国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知 (国办函〔2016〕88号)	(175)
关于印发《财政部驻各地财政监察专员办事处实施地方政府 债务监督暂行办法》的通知(财预〔2016〕175号)	(188)
关于印发《新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》的通知 (财预〔2017〕35号)	(193)
关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知 (财预〔2017〕50号)	(197)
财政部 国土资源部关于印发《地方政府土地储备专项债券管理办法(试行)》 的通知(财预〔2017〕62号)	(201)
关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知 (财预〔2017〕87号)	(207)
关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券 品种的通知(财预〔2017〕89号)	(210)
关于印发《地方政府收费公路专项债券管理办法(试行)》的通知 (财预〔2017〕97号)	(214)
关于规范政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台项目库 管理的通知(财办金〔2017〕92号)	(221)
关于加强保险资金运用管理 支持防范化解 地方政府债务风险的指导意见(保监发〔2018〕6号)	(224)
关于进一步增强企业债券服务实体经济能力 严格防范 地方债务风险的通知(发改办财金〔2018〕194号)	(227)
关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知(财预〔2018〕34号)	(229)
关于印发《试点发行地方政府棚户区改造专项债券管理办法》的通知 (财预〔2018〕28号)	(233)
关于规范金融企业对地方政府和国有企业投融资行为 有关问题的通知(财金〔2018〕23号)	(239)

关于完善市场约束机制 严格防范外债风险和 地方债务风险的通知（发改外资〔2018〕706号）	（242）
国务院办公厅关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见 （国办发〔2018〕52号）	（244）
国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见 （国办发〔2018〕101号）	（249）
关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）》的通知 （财预〔2018〕209号）	（255）
关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见 （财金〔2019〕10号）	（260）
关于印发《土地储备项目预算管理办法（试行）》的通知 （财预〔2019〕89号）	（265）
中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项 债券发行及项目配套融资工作的通知》	（272）

权威解读

财政部有关负责人就加强地方政府性债务管理有关问题答记者问	（278）
财政部有关负责人就发行地方政府债券置换存量债务有关 问题答记者问	（283）
财政部有关负责人就下达第2批置换债券额度有关问题答记者问	（285）
财政部有关负责人就政府债务问题答记者问	（288）
依法厘清政府债务范围 坚决堵住违法举债渠道 ——财政部有关负责人就地方政府债务问题答记者问	（293）
依法做好应急政策储备 持续增强风险防控能力 着力助推国家 治理能力提升 ——财政部有关负责人就出台《地方政府性债务风险应急 处置预案》答记者问	（297）
财政部有关负责人就印发地方政府一般债务和专项债务预算 管理办法答记者问	（303）

发挥专员办就地监督优势 督促地方政府落实管理责任	
——财政部有关负责人就印发专员办实施地方政府债务监督 暂行办法答记者问·····	(308)
依法加强地方政府债务监督 坚决制止违法违规举债担保行为	
——财政部有关负责人就查处部分市县政府和金融机构违法 违规举债担保问题答记者问·····	(314)
依法明确举债融资政策边界 严堵违法违规融资担保后门	
——财政部有关负责人就印发《关于进一步规范地方政府 举债融资行为的通知》答记者问·····	(317)
财政部、国土资源部有关负责人就印发《地方政府土地储备专项 债券管理办法（试行）》答记者问·····	(323)
财政部有关负责人就印发《财政部关于坚决制止地方以政府购买 服务名义违法违规融资的通知》答记者问·····	(328)
稳步开好政府规范举债“前门” 助力推进经济持续健康发展	
——财政部、交通运输部有关负责人就《地方政府收费公路 专项债券管理办法（试行）》答记者问·····	(332)
稳步改革开好“前门” 着力打造中国版“市政收益债”	
——财政部有关负责人就试点发展项目收益与融资自求平衡的 地方政府专项债券品种答记者问·····	(336)
中国保监会 财政部印发《关于加强保险资金运用管理 支持防范化解地方政府债务风险的指导意见》·····	(340)
财政部有关负责人就发布关于做好2018年地方政府债务管理 工作的通知答记者问·····	(342)
《财政部关于规范金融企业对地方政府和国有企业投融资行为 有关问题的通知》解读·····	(348)
完善企业外债备案登记管理 有效防范外债风险	
——国家发展改革委有关负责人就《国家发展改革委 财政部 关于完善市场约束机制 严格防范外债风险和地方债务风险的 通知》答记者问·····	(351)

推进政府债务信息公开 筑牢风险防控底线

——财政部印发《地方政府债务信息公开办法》 (354)

财政部金融司有关负责人就《财政部关于推进政府和社会资本

合作规范发展的实施意见》答记者问 (355)

有效发挥财政货币政策作用 支持做好专项债券发行及项目配套

融资有关工作

——财政部、发展改革委、人民银行、审计署、银保监会、

证监会有关负责人就中办、国办印发《关于做好地方政府

专项债券发行及项目配套融资工作的通知》答记者问 (358)